

ACCESSIBILITÉ AUX MÉDECINS GÉNÉRALISTES

DANS LA CA. DE CHÂLONS-EN-CHAMPAGNE EN 2023

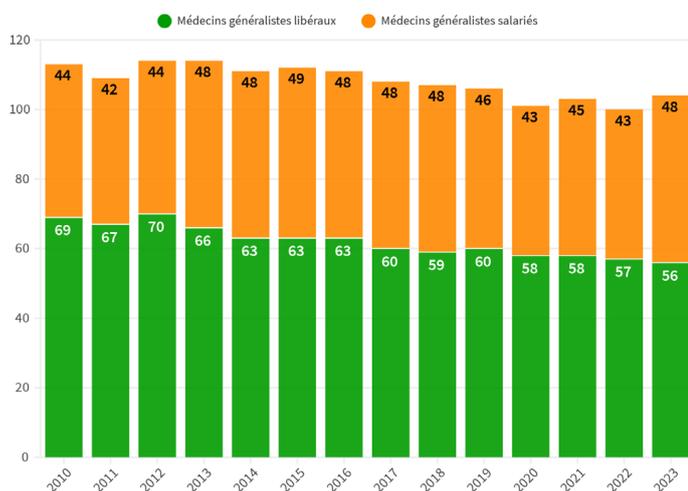
Une répartition spatiale hétérogène et des espaces médicaux en transformation

56 médecins généralistes libéraux exercent une médecine de ville sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne. Ce sont 13 médecins généralistes libéraux en moins par rapport à 2010. A cette réduction de cette offre médicale, la croissance de la demande de soins de 1^{er} recours va de pair avec une tendance affirmée au vieillissement des populations sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne.

Dans ce contexte, qu'en est-il de l'accessibilité aux soins sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne, particulièrement pour les médecins généralistes libéraux en 2024 ? Dans quelle mesure peuvent-ils jouer leur rôle de porte d'entrée dans le système de soins en orientant si nécessaire le patient vers des médecins spécialistes ou à l'hôpital ?

Au 1^{er} janvier 2023, selon le Conseil de l'Ordre National des Médecins (CNOM), 104 médecins généralistes tous modes d'exercice (libéral et salarié) sont en activité régulière¹ sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne. 113 médecins généralistes (libéral et salarié) exerçaient leur métier en 2010. Leur nombre a baissé de 8 % depuis 2010, soit une perte de 9 médecins généralistes en 13 ans. Aujourd'hui, ils sont en moyenne âgés de 50 ans. Majoritaires, 53 % des médecins généralistes en activité (tous modes d'exercice) sont des femmes.

ÉVOLUTION DES EFFECTIFS DES MÉDECINS GÉNÉRALISTES SELON LEUR MODE D'EXERCICE ENTRE 2010 ET 2023 sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne



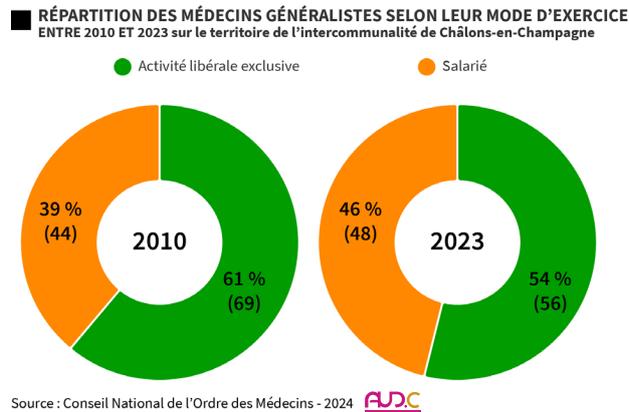
Source : Conseil National de l'Ordre des Médecins - 2024

Chaque année, l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne perd en moyenne 1 médecin généraliste exerçant en cabinet depuis 2010.

Au sujet des médecins généralistes exerçant en cabinet (médecine de ville), la situation est bien plus critique : depuis 14 ans, l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne a perdu 13 médecins généralistes libéraux (-1,5 % par an contre -1,2 % par an en France). En effet, 56 médecins généralistes libéraux sont en activité contre 69 médecins généralistes libéraux en 2010.

¹ Source : Atlas de la démographie médicale, Conseil National de l'Ordre des Médecins – 2023. Le nombre de médecins généralistes diffère de celui de la DREES qui recense les personnes morales tenues d'obtenir une autorisation préalable, un agrément ou une validation par une procédure ad hoc leur permettant d'exercer leur activité. Les deux fichiers de données ne sont pas comparables.

A cette baisse, s'ajoute un **bascullement d'un mode d'exercice libéral de la médecine vers un mode salarié**. Ce phénomène atténue globalement la perte de médecins généralistes sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne.



Parmi les médecins généralistes en activité en 2023, 54 % ont une activité libérale exclusive (56 médecins généralistes), 46 % sont salariés (48 médecins généralistes). En 2010, le rapport était 61 % en activité libérale (-7 points) et 39 % en salariat (+ 7 points). A la différence de l'ensemble des médecins généralistes, seulement, 43 % des médecins généralistes exerçant en libéral sont des femmes.

Or, les médecins généralistes libéraux effectuent un nombre d'heures de consultation plus important que celui des médecins généralistes salariés. Ils constituent la principale offre de soins de premier recours. A ce rythme, à situation identique, dans 7 ans, **en 2030, le nombre de médecins généralistes salariés devrait dépasser celui des médecins libéraux** sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne.

Manque de médecins généralistes : croissance de la demande ou réduction de l'offre médicale ?

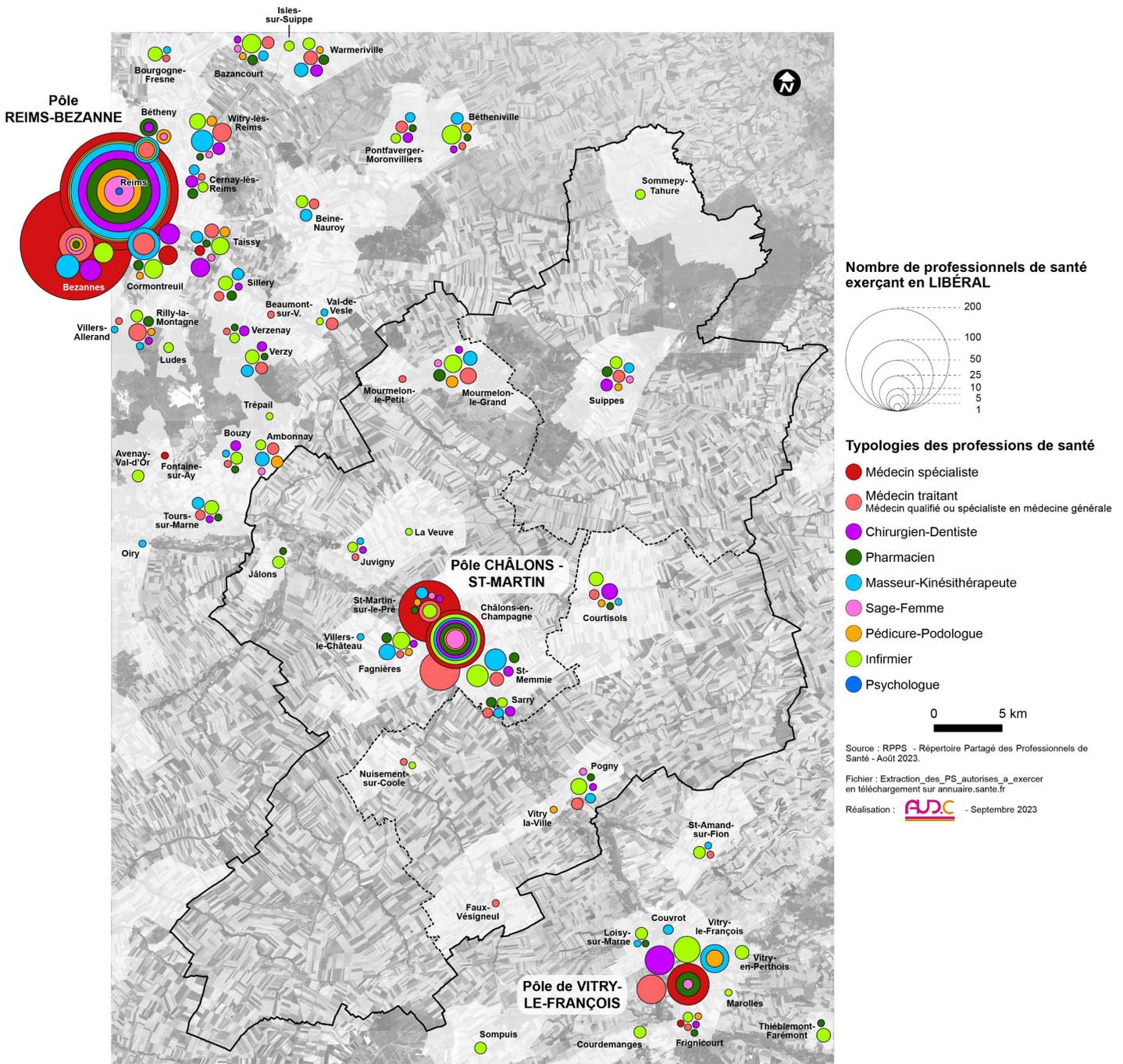
Les causes du manque de médecins généralistes sont multiples.

Du point de vue de la demande, le vieillissement de la population stimule la consommation de soins chez les médecins généralistes. En effet, le nombre de consultations augmente avec l'âge de la population². Quelles que soient les régions, en France, la part de la consommation de soins généralistes est environ 2 fois plus élevée (1,82 à 2,12) chez les personnes âgées de 75 à 84 ans que dans l'ensemble de la population. Les inégalités sociales sont aussi une cause de l'augmentation du nombre de consultations chez le médecin généraliste : la consommation annuelle de soins de médecin généraliste est d'autant plus forte que la commune présente un taux de pauvreté élevé. Et, de manière cumulative, ce constat est d'autant plus marqué que la personne est âgée.

Du point de vue de l'offre, la baisse des effectifs de médecins généralistes libéraux (effets du « numerus clausus » perdureront jusqu'en 2027) et la possibilité pour le médecin généraliste de choisir librement son lieu d'exercice génère une inégale répartition géographique. Cette dernière est d'autant plus forte sur des espaces en manque d'attractivité résidentielle : les communes rurales ou en voie de périurbanisation de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne mais surtout, à Châlons-en-Champagne.

² Source : LUCAS-GABRIELLI V., MANGENEY C. (2019). Breuil-Genier P., Goffette C. (2006). « L'accessibilité aux médecins généralistes en Île-de-France : méthodologie de mesures des inégalités infra-communales ». IRDES, ORS Île-de-France, DT n° 80 p27.

PROFESSIONS DE SANTÉ EXERÇANT EN LIBÉRAL SUR LE TERRITOIRE DU PAYS DE CHÂLONS-EN-CHAMPAGNE EN 2023

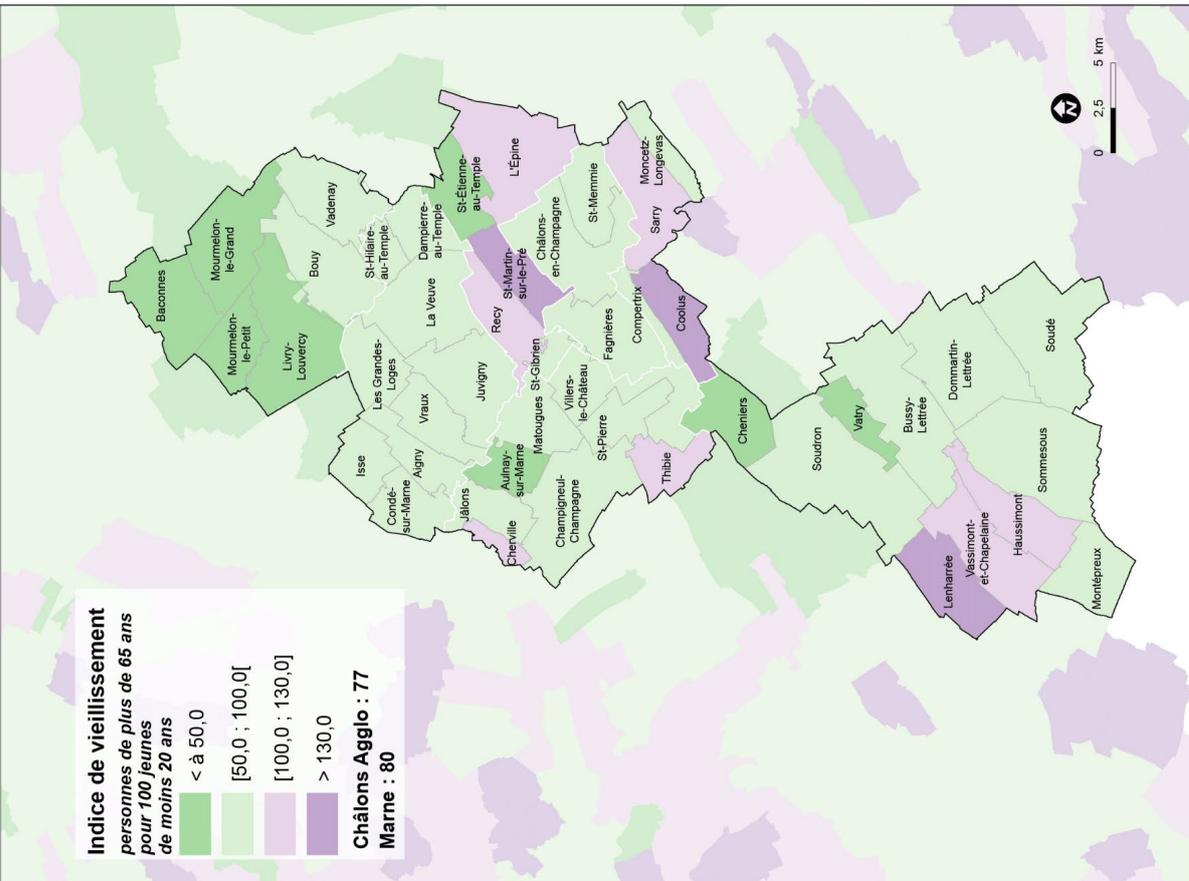


2020 - Indice de vieillissement sur le territoire de Châlons Agglo
Rapport de la population des 65 ans et plus sur celle des moins de 20 ans

Indice de vieillissement personnes de plus de 65 ans pour 100 jeunes de moins de 20 ans

- < à 50,0
- [50,0 ; 100,0[
- [100,0 ; 130,0]
- > 130,0

Châlons Agglo : 77
Marne : 80

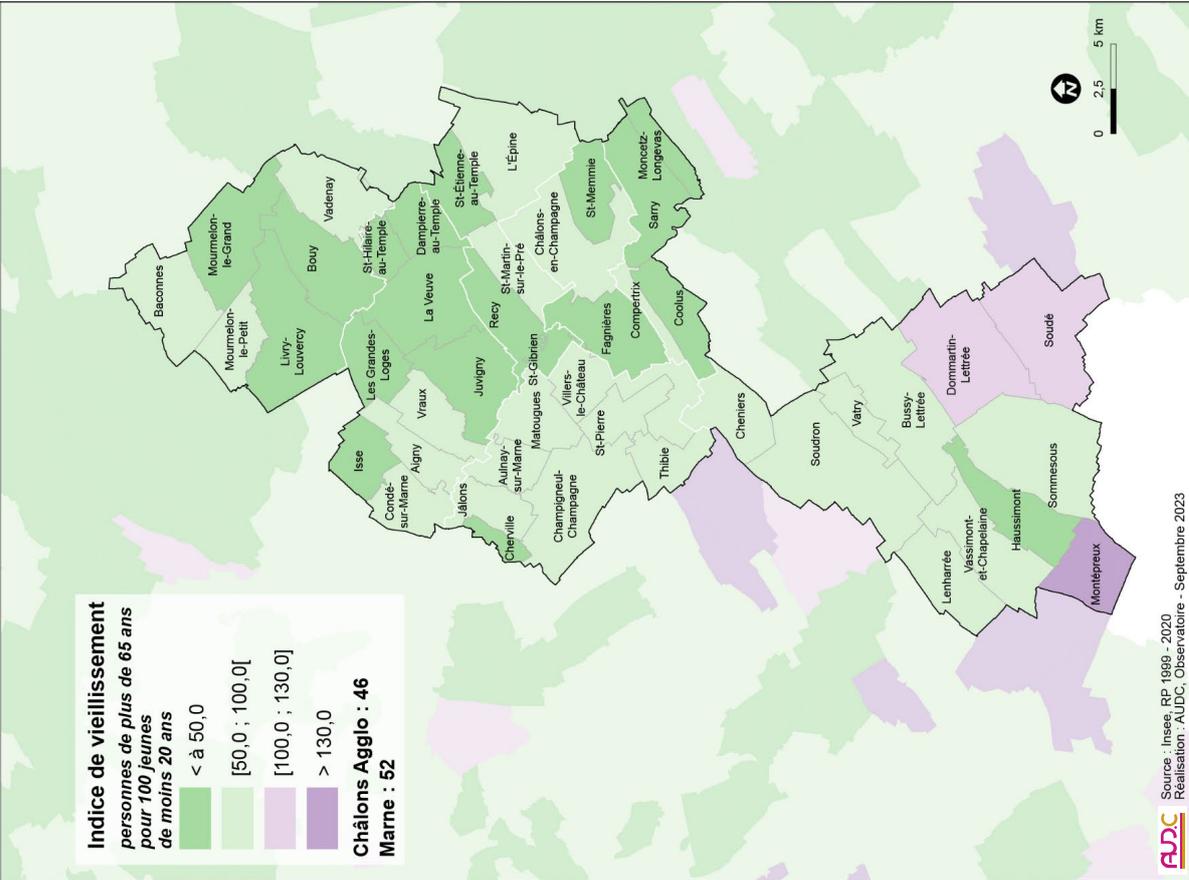


1999 - Indice de vieillissement sur le territoire de Châlons Agglo
Rapport de la population des 65 ans et plus sur celle des moins de 20 ans

Indice de vieillissement personnes de plus de 65 ans pour 100 jeunes de moins de 20 ans

- < à 50,0
- [50,0 ; 100,0[
- [100,0 ; 130,0]
- > 130,0

Châlons Agglo : 46
Marne : 52



Source : Insee, RP 1999 - 2020
Réalisation : A.U.D.C. Observatoire - Septembre 2023



Même s'il n'existe pas de définition précise, l'expression de « **désert médical** » est largement utilisée pour qualifier des **difficultés d'accès aux soins** sur le territoire. La notion de « désert médical » renvoie à une double dimension :

- une **dimension spatiale** liée à la densité de professionnels de santé sur un territoire : un désert médical est caractérisé par un éloignement géographique entre les patients et leur médecin, ce qui implique pour eux de parcourir une longue distance pour consulter ;
- une **dimension temporelle** liée au nombre de patients par médecin : plus un médecin a de patients, moins il a de temps à accorder à chacun d'eux.

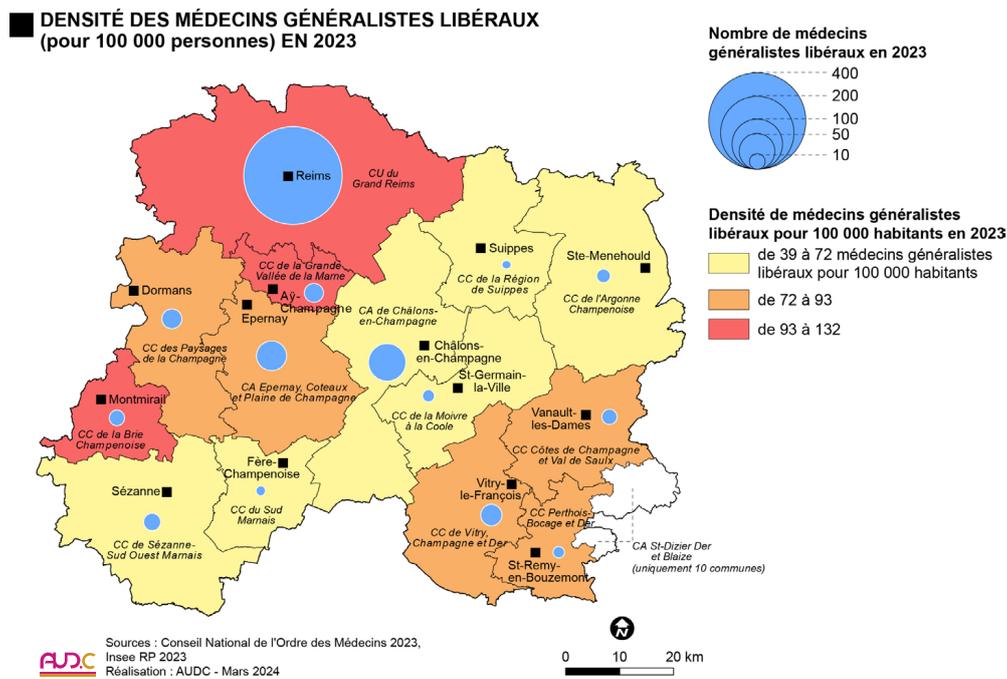
Mesurer l'accessibilité aux soins : une faible densité de médecins généralistes marquée par une répartition territoriale hétérogène sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne en 2023

Plusieurs manières permettent de mesurer l'accessibilité aux soins.

Le premier indicateur est la densité de médecins généralistes exerçant en cabinet. Il se définit comme le rapport entre le nombre de praticiens libéraux à la population concernée. Cet indicateur permet de mettre en évidence les **écarts de dotation** entre territoires. A l'échelle départementale, la Marne avec 93 médecins généralistes libéraux pour 100 000 habitants en 2020³ est à un niveau comparable à la moyenne nationale (90 médecins généralistes libéraux pour 100 000 habitants). Les variations départementales sont fortes : de 59 médecins généralistes libéraux pour 100 000 habitants dans l'Eure-et-Loir et la Seine-Saint-Denis à plus de 120 médecins généralistes libéraux pour 100 000 habitants en Gironde, Hérault, Alpes-Maritimes, Bouches-du-Rhône, Hautes-Alpes.

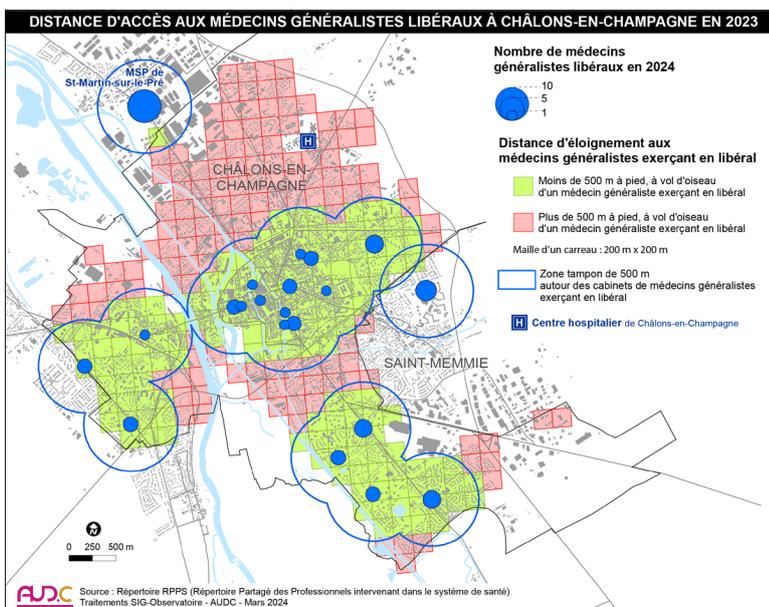
A l'échelle des intercommunalités de la Marne, la densité des médecins généralistes libéraux varie du simple au triple en 2023 : de 39 médecins généralistes libéraux / 100 000 habitants pour la Communauté de communes de la Région de Suippes à 132 médecins généralistes libéraux / 100 000 habitants pour la Communauté de communes de la Brie Champenoise. Avec 68 médecins généralistes libéraux pour 100 000 habitants, la Communauté d'Agglomération de Châlons-en-Champagne se situe dans une fourchette basse par rapport aux autres intercommunalités de la Marne. La densité de médecins généralistes libéraux de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne est comparable aux intercommunalités rurales comme la Communauté de communes de l'Argonne Champenoise (Ste-Menehould), la Communauté de communes de la Moivre à la Coole (St-Germain-la-Ville), la Communauté de communes de Sézanne Sud-Ouest Marnais, la Communauté de communes du Sud Marnais (Fère-Champenoise).

³ Source : ANCT - Observatoire des territoires (2020)



L'analyse de la répartition des médecins généralistes libéraux à l'échelle des communes de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne montre des situations très hétérogènes : sur les 46 communes du territoire de Châlons Agglo, 38 communes⁴ n'ont pas de médecins généralistes exerçant en cabinet en 2023. Toutefois, ce constat est peu significatif au regard de la géographie de la commune (forme et superficie).

La distance d'accès est le deuxième indicateur classiquement mobilisé. Cet indicateur permet de mettre en évidence les écarts en termes d'éloignement de la ressource médicale. En effet, une commune sans médecin peut très bien avoir un accès relativement facile si la population concernée est à proximité d'une commune limitrophe bien dotée. Ainsi, 95 % de la population de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne réside à moins de 10 mn en voiture d'un médecin généraliste libéral.



A pied, à Châlons-en-Champagne, 66% de la population (2/3 de la population) réside à moins de 500 m (à vol d'oiseau) d'un médecin généraliste exerçant en cabinet en 2023.

⁴ 8 communes avec médecins généralistes libéraux dans l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne en 2023 : Châlons-en-Champagne, Fagnières, Juvigny, Mourmelon-le-Grand, Mourmelon-le-Petit, Saint-Martin-sur-le-Pré, Saint-Memmie, Sarry.

L'accessibilité théorique au médecin généraliste libéral sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne n'est pas le problème majeur. En effet, cet accessibilité théorique repose sur une hypothèse loin d'être validée : *les médecins généralistes sont en capacité de prendre de nouveaux patients*. Or, ce n'est donc pas le cas : leur patientèle est déjà trop importante et tend à croître sous l'effet du vieillissement de la population et renvoie à la question de la saturation des médecins généralistes. Un autre fait marquant est la très faible proportion de médecins remplaçants (ensemble des médecins généralistes, spécialistes, tout régime d'activité confondu) sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne (2,7% en 2023 et, toute chose égale par ailleurs soit 2 fois moins que dans la Communauté Urbaine du Grand Reims).

A partir du croisement des notions de densité et de distance, **un 3^{ème} indicateur** a été développé par la DREES et l'IRDES⁵ : **l'accessibilité potentielle localisée (APL)**.

L'APL est un **indicateur local**, disponible au niveau de **chaque commune**, qui tient compte de l'offre et de la demande de soins issues des communes environnantes. Calculée à l'échelle communale, l'APL met en évidence des disparité d'offres de soins qu'un indicateur usuel de densité, calculé sur des mailles beaucoup plus larges aura tendance à masquer. L'APL tient également compte du niveau d'activité des professionnels de santé en exercice, la distance d'accès au praticien ainsi que de la structure par âge de la population de chaque commune qui influence les besoins en soins.

Calculée au niveau communal, l'APL présente une plus grande variabilité que les indicateurs habituellement utilisés (temps d'accès, densité par bassin de vie, etc.). En 2022, l'APL moyenne exprimée en nombre d'actes annuels réalisés par les médecins généralistes âgés de moins de 65 ans est de 3,9 consultations par habitant et par an dans le département de la Marne⁶. Autrement-dit, compte tenu de la structure par âge de la population, les habitants du département de la Marne ont accès en moyenne à 3,9 consultations ou visites de médecine par an. Indisponible à l'échelle de l'intercommunalité, l'APL aux médecins généralistes de moins de 65 ans est de 3,4 consultations par habitant et par an sur le territoire du Pays de Châlons-en-Champagne⁷ en 2022.

Un territoire est dit sous-doté (ou sous-dense) si son APL est inférieure ou égale à 2,5 consultations/an/hab. chez un médecin généraliste. Il est dit moyennement doté si son APL est comprise entre 2,5 et 4 consultations/an/hab. et bien doté si son APL excède 4 consultations/an/hab.

A l'échelle des communes de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne, 24 communes sur 46, soit 11 078 habitants en 2021 résident dans une commune sous-dotée (< 2,5 consultations/an/hab.) sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne. Comparativement, en 2015, 15 communes sur 46, soit 3 850 habitants résidaient dans une commune sous-dotée (< 2,5 consultations/an/hab.). Sur un territoire marqué par une stagnation du nombre d'habitants, la **population concernée par des difficultés d'accès aux soins de premier recours (médecin généraliste) a été multipliée par 3 en 6 ans, sur la période 2015-2021.**

⁵ DREES : Direction de la Recherche, des Études, de l'Évaluation et des Statistiques | IRDES : Institut de recherche et de documentation en économie de la santé

⁶ Source : ORS Grand Est : <https://www.grand-est.ars.sante.fr/media/110012/download?inline>

⁷ Pays de Châlons-en-Champagne regroupe les intercommunalités suivantes : Communauté d'Agglomération de Châlons-en-Champagne, Communauté de communes de la Moivre à la Coole, Communauté de communes de la Région de Suippes.

D'un point de vue de l'analyse spatiale, sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne, la sous-densité médicale s'organise et s'étend à partir de communes rurales déjà sous-denses c'est-à-dire, là où les besoins et la dépendance (notamment des personnes âgées) sont plus importants qu'ailleurs, et là où les services publics dans les communes rurales sont les moins présents.

Les territoires périurbains ou en voie de périurbanisation du territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne sont également concernés par des difficultés d'accès aux soins aux médecins généralistes. Des communes telles que Saint-Gibrien, Villers-le-Château, Matougues, Jâlons, Cherville voient leur situation se dégrader par rapport à 2015 et deviennent des communes sous-dotées. La croissance démographique de ces communes périurbaines, à l'ouest de Châlons-en-Champagne, ne s'accompagne pas par l'installation de médecins généralistes dans ces communes et développe ainsi une dépendance aux soins de premiers recours avec les communes agglomérées de Châlons-en-Champagne (Châlons, Fagnières, Saint-Martin-sur-le-Pré). Dans ce secteur géographique, seule la commune de Juvigny permet de maintenir un accès aux soins aux médecins généralistes dans la moyenne (entre 2,5 et 4 consultations/an/hab.) permettant, avec le fonctionnement de la maison de santé de Saint-Martin-sur-le-Pré, un juste maintien d'accessibilité aux soins de premier recours (médecins généralistes) pour les habitants de La Veuve et Recy.

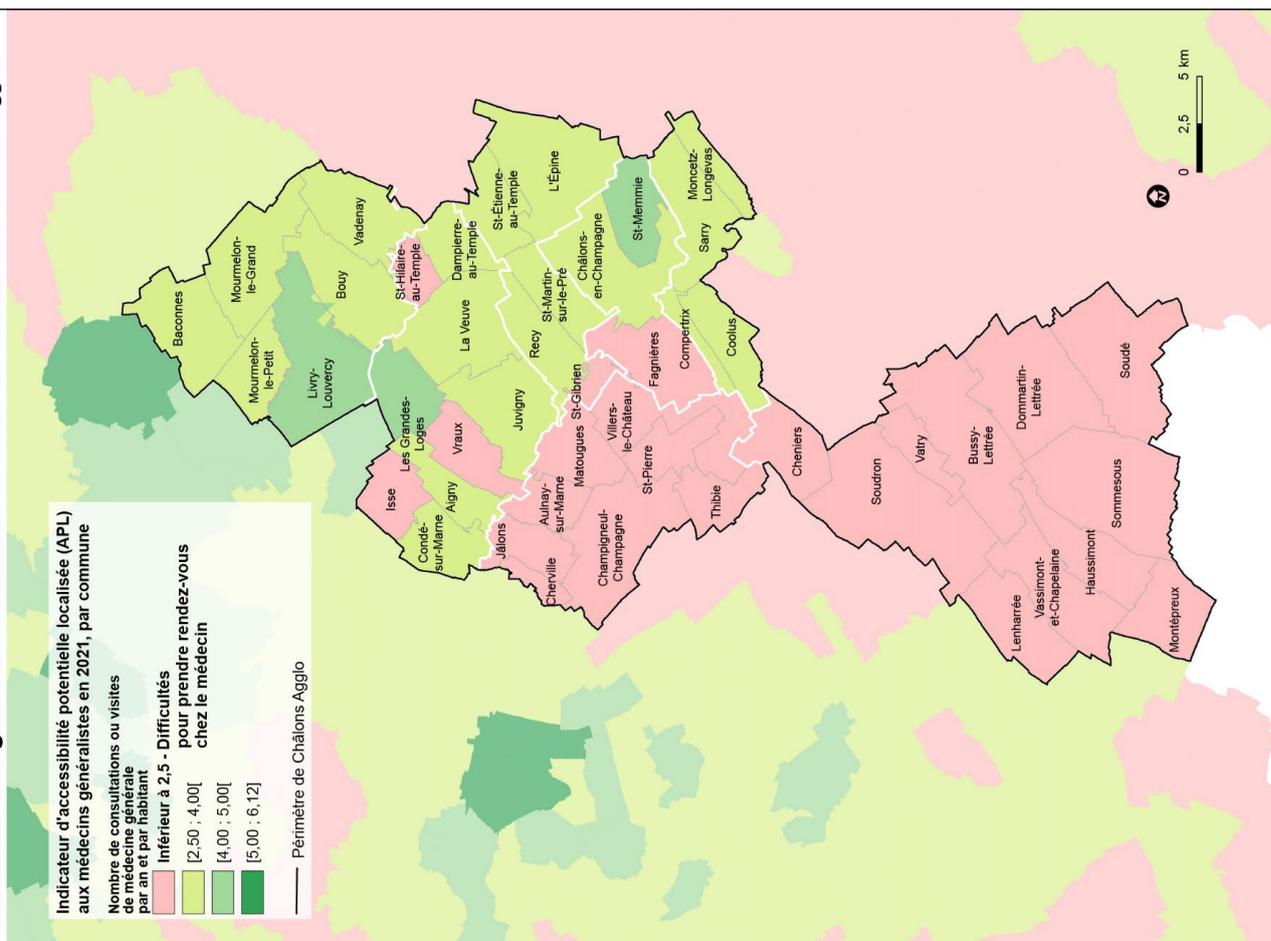
2021 : ACCESSIBILITÉ POTENTIELLE LOCALISÉE (APL) aux médecins généralistes de moins de 65 ans sur le territoire de Châlons Agglo

Indicateur d'accessibilité potentielle localisée (APL) aux médecins généralistes en 2021, par commune

Nombre de consultations de médecine générale par an et par habitant

- Inférieur à 2,5 - Difficultés pour prendre rendez-vous chez le médecin
- [2,50 ; 4,00[
- [4,00 ; 5,00[
- [5,00 ; 6,12]

— Périmètre de Châlons Agglo



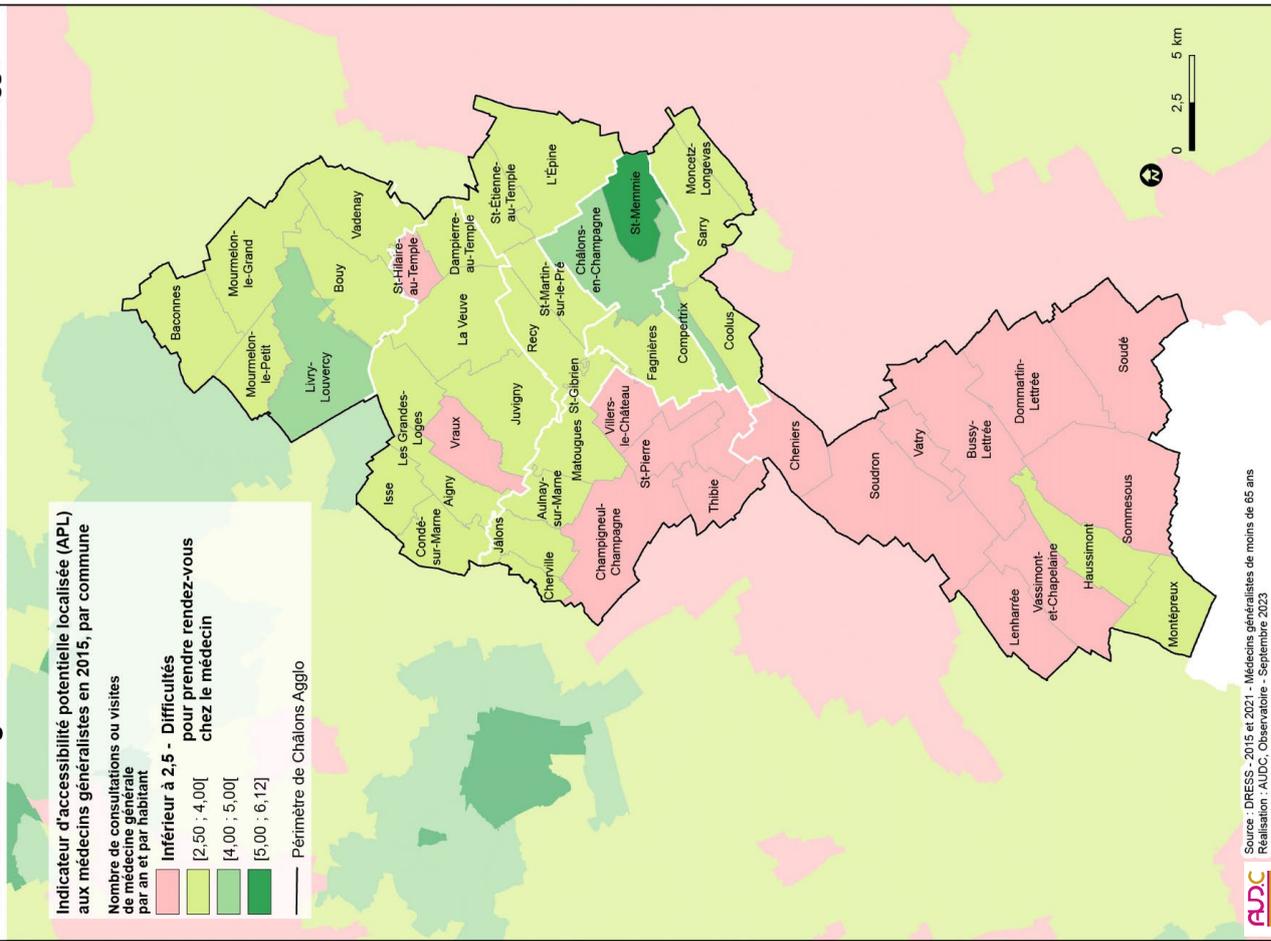
2015 : ACCESSIBILITÉ POTENTIELLE LOCALISÉE (APL) aux médecins généralistes de moins de 65 ans sur le territoire de Châlons Agglo

Indicateur d'accessibilité potentielle localisée (APL) aux médecins généralistes en 2015, par commune

Nombre de consultations de médecine générale par an et par habitant

- Inférieur à 2,5 - Difficultés pour prendre rendez-vous chez le médecin
- [2,50 ; 4,00[
- [4,00 ; 5,00[
- [5,00 ; 6,12]

— Périmètre de Châlons Agglo



Source : DRESS - 2015 et 2021 - Médecins généralistes de moins de 65 ans

Réalisation : AUDC, Observatoire - Septembre 2023



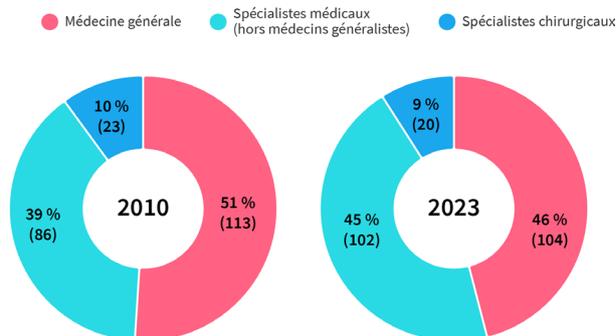
Châlons-en-Champagne : de moins en moins de médecins généralistes libéraux entre 2010 et 2023

39 médecins libéraux exercent en activité libérale exclusive en 2023 à Châlons-en-Champagne dont 29 sont des médecins généralistes. L'Atlas de la démographie médicale publié par le Conseil de l'Ordre des médecins ne nous indique pas le nombre de médecins généralistes exerçant en cabinet en 2010. Cependant, selon la même source d'information, 73 médecins exerçaient une activité libérale exclusive à Châlons-en-Champagne en 2010 contre 39 médecins en 2023. En 14 ans, la ville de Châlons-en-Champagne a donc perdu 34 médecins libéraux. Si on prend l'hypothèse que $\frac{3}{4}$ des médecins en activité libérale exclusive sont des médecins généralistes, alors la ville de Châlons-en-Champagne aurait perdu autour de 20-25 médecins généralistes exerçant en cabinet en 14 ans. Sur la même période d'observation, le nombre de médecins en activité régulière (toutes spécialités confondues) est resté stable à Châlons-en-Champagne entre 2010 et 2023 (190 médecins).

Parmi les 29 médecins généralistes libéraux exerçant en cabinet, 13 médecins généralistes exercent en cabinet individuel et 16 médecins généralistes travaillent en cabinet de groupe à Châlons-en-Champagne en 2023. 15 médecins généralistes sur 29 sont des femmes à Châlons-en-Champagne en 2023.

Vers une médecine de spécialités ?

■ RÉPARTITION DES EFFECTIFS DE MÉDECINS PAR GROUPE DE SPÉCIALITÉS EN ACTIVITÉ RÉGULIÈRE TOUS MODES D'EXERCICE ENTRE 2010 ET 2023 sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne



Source : Conseil National de l'Ordre des Médecins - 2024 

Alors que le nombre de médecins stagne entre 2010 et 2023 sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne (tous modes d'exercice) et diminue chez les médecins généralistes et notamment chez les médecins généralistes libéraux, les médecins spécialistes (hors médecine générale) voient leur effectif augmenter entre 2010 et 2023 : de 86 à 102 spécialistes médicaux. La tendance est identique pour la ville de Châlons-en-Champagne : de 80 à 94 médecins spécialistes entre 2010 et 2023.

En résumé : L'accès à la médecine de ville se transforme et s'organise différemment depuis 10 ans sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne. Pour un nombre de médecins en activité régulière (tous modes d'exercice confondu) évoluant entre 222 et 226 médecins (stabilité) sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne, le nombre de médecins généralistes baisse et ce constat est d'autant plus marqué chez les médecins généralistes exerçant en libéral⁸. De plus, ils exercent de moins en moins seuls dans leur cabinet individuel mais se regroupent en petits pôles attirant parfois d'autres professions paramédicales (infirmières, psychologues...). Parallèlement, à nombre de médecins quasi équivalent, les effectifs de médecins spécialistes (hors médecine générale) sont en hausse sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne et à Châlons-en-Champagne entre 2010 et 2023. Autre constat, la profession se féminise et influe sur la manière de vouloir exercer le métier de médecin généraliste : elles sont devenues majoritaires en 2023 sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne (53 %) ou en ville (52 %).

⁸ Selon l'outil de projection mis en place par la DREES, le nombre de médecins généralistes aura tendance à baisser jusqu'au moins en 2025 à l'échelle nationale (tendance de fond) alors qu'ils représentent 45% des médecins en France.



Photo 1 : maison de santé pluridisciplinaire à Saint-Martin-sur-le-Pré –©AUDC - 2020

Au-delà des soins, la requalification de centres-bourgs : exemple de la maison de santé de Saint-Martin-sur-le-Pré

En réponse à la baisse de médecins généralistes libéraux sur le territoire de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne, la création de la maison de santé pluridisciplinaire à Saint-Martin-sur-le-Pré, créée en 2019, à 10 mn à pied du centre-bourg, aux portes de la ville de Châlons-en-Champagne apporte un élément de réponse à la fois à

l'amélioration de l'accès aux soins de 1^{er} recours (médecine générale) mais vise aussi à apporter un progrès au niveau des conditions d'exercice de la médecine de ville. En 2024, outre les 10 médecins généralistes, 17 autres professionnels de santé tiennent une permanence à la maison de santé de Saint-Martin-sur-le-Pré : médecin du sport (1) – Neurologue (1) – Cardiologues (2) – Angiologue (1) – Psychiatres (2) – Kinésithérapeutes (2) – Infirmières (3) – Infirmière en pratique avancée (1) – Psychologues (2) – Pédicure-Podologue (1) – Diététicien (1). Elle vient compléter l'offre médicale hospitalière de Châlons-en-Champagne.

En dehors du caractère de relais entre les équipes soignantes et du développement de l'offre de soins auprès des habitants, la construction et le développement d'une maison de santé comme celle de Saint-Martin-sur-le-Pré participe à la requalification d'un centre-bourg de 800 habitants et contribue à générer une attractivité positive à la fois pour le développement de l'offre de commerces de la commune mais aussi plus largement, à l'échelle de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne.

Afin d'améliorer l'accessibilité aux soins aux médecins généralistes et travailler sur une meilleure répartition de l'offre médicale à l'échelle de l'intercommunalité de Châlons-en-Champagne, un équipement de type « maison de santé pluridisciplinaire » peut être un projet d'aménagement intéressant notamment pour les populations résidentes dans les quartiers de la partie sud-est de la ville agglomérée. En effet, l'indice d'évolution des générations âgées⁹ nous signale que ce sont ces secteurs géographiques qui connaîtront un vieillissement à court terme (horizon 15 ans) de la population et donc, d'une plus grande demande de soins de premiers recours.

⁹ Indice d'évolution des générations âgées : rapport entre la population âgée de 60-74 ans et la population âgée de 75 ans et plus. Cet indicateur permet d'évaluer l'évolution programmée de la population âgée sur 2 classes d'âges rapprochées et ainsi, le vieillissement à court terme de la population.